

Cameroon: Civil Society Report

An input to the UNCAC Implementation Review Mechanism:
Second year of review of UNCAC Chapters II and V

7 November 2025

This is the executive summary of a civil society parallel report from September 2025 by International Governance Institute - Cameroon¹, reviewing Cameroon's implementation and enforcement of selected articles in UN Convention against Corruption (UNCAC) Chapter II (Preventive Measures) and Chapter V (Asset Recovery). The report was supported by the Global Civil Society Coalition for the UNCAC² and is intended as a contribution to the UNCAC peer review process of Cameroon covering those two chapters. The full report is available on the Coalition's website.³

Despite progress in developing an anti-corruption legal and policy framework, Cameroon struggles with weak implementation of key provisions. Civic engagement in anti-corruption efforts has declined significantly, with concerns about limited access to information.

Assessment of the Review Process

Did the government disclose information about the country focal point?	yes	The focal point is on the governmental experts list on UNODC's website. ⁴
Was the review schedule published somewhere/publicly known?	no	The government did not widely publish the schedule, and public access remains limited. Information was shared through official channels and UNODC reports, requiring direct requests from stakeholders.
Was civil society consulted in the preparation of the self-assessment checklist?	unclear	While Cameroon's UNODC country profile states "other stakeholders" were consulted, there is no evidence of CSOs involvement in the preparation of the self-assessment checklist. However, the focal point assured that civil society representatives in the governmental experts' list were consulted in the review. ⁵

¹ <https://www.igi-cameroon.com/>.

² Has been known as the UNCAC Coalition.

³ Global Civil Society Coalition for the UNCAC, Civil Society Parallel Report on Cameroon, <https://uncaccoalition.org/uncacparallelreportcameroon/>, accessed on 22 September 2025.

⁴ United Nations Office on Drugs and Crime (UNODC). (n.d.). List of government experts – Second cycle review: Cameroon. Retrieved from https://www.unodc.org/documents/treaties/UNCAC/IRG-Experts/English/SecondCycle/Cameroun_E.pdf, accessed on February 17, 2025.

⁵ The above is based on the explanation provided during an interview with the UNCAC focal point that the civil society representatives and actors included in the governmental experts' list were consulted in the UNCAC review process.

Was the self-assessment checklist published online or provided to civil society?	no	The self-assessment checklist was not published online and was not widely provided to civil society.
Did the government agree to a country visit?	yes	–
Was a country visit undertaken?	yes	A country visit was undertaken from February 25 to 27, 2019.
Was civil society invited to provide input to the official reviewers?	unclear	Some individuals from civil society were part of the government's expert team reviewing other countries. There is no concrete evidence that CSOs were consulted during the review.
Was the private sector invited to provide input to the official reviewers?	unclear	The government's submission references GICAM ⁶ and the Chamber of Commerce only on the governmental expert list and does not confirm private sector engagement in the country review.
Has the government committed to publishing the full country report?	no	The report is not publicly available – it seems to be in progress. The government has not committed to publishing the complete findings.

Main Findings and Recommendations (R)

Preventive Anti-Corruption Policies and Practices

Cameroon has a legal and policy framework addressing corruption but lacks a standalone anti-corruption law. Policy and regulatory measures include the National Anti-Corruption Strategy (NACS), which emphasizes prevention, education, and sanctions but lacks binding legal force.⁷

R: *Adopt a comprehensive National Anti-Corruption Policy. Strengthen Cameroon's National Anti-Corruption Strategy, ensuring measurable targets, independent monitoring, and enforcement mechanisms.*

Preventive Anti-Corruption Body or Bodies

The National Anti-Corruption Commission (CONAC) monitors anti-corruption strategies, investigates complaints, and raises awareness, but lacks prosecutorial powers, and its reports rarely lead to indictments.⁸ The National Anti-Corruption Coalition (CNLCC), a civil society initiative launched by CONAC, advocates for transparency but lacks full legal and financial autonomy. Anti-corruption bodies face political interference, weak enforcement, and financial dependence on the executive.

⁶ Stands for *Groupement Inter-patronal du Cameroun*.

⁷ National Anti-Corruption Commission (CONAC). (2022). National Anti-Corruption Strategy (2022–2026). Retrieved from <https://conac.cm/en/wp-content/uploads/sites/2/2025/01/NACS-2022-2026-English-version.pdf>, accessed on 14 February 2025.

⁸ Decree No. 2006/088 of 11 March 2006 on the setting up, organisation and functioning of the National Anti-Corruption Commission. Retrieved from <https://conac.cm/en/wp-content/uploads/sites/2/2018/04/Presidential-decree-creating-NACC-English.pdf>, accessed on 13 February 2025.

***R:** Enhance CONAC's independence and effectiveness, granting autonomous investigative and prosecutorial powers. Enhance CONAC's engagement with civil society, granting greater consultative powers to involve non-governmental stakeholders in anti-corruption efforts.*

Public Sector Employment

Legal frameworks govern civil servant recruitment and promotion to ensure fairness, transparency and accountability. There are competitive exams to enter the public service and ethical codes of conduct. Nevertheless, political patronage and nepotism undermine merit-based hiring. The absence of effective monitoring and disciplinary mechanisms against corrupt officials contributes to a culture of impunity and erodes trust in public institutions.

***R:** Ensure transparency and fairness in recruitment processes, and apply disciplinary measures to public officials who have engaged in corrupt practices.*

Political Financing

Legislation governing political financing stipulates electoral campaign disclosure requirements. Campaign financing is subject to spending limits and political parties must report funding sources and how they spend allocated public funds. However, parties submit reports inconsistently and oversight mechanisms are not fully enforced, allowing political party financing to occur through opaque channels unchecked. Electoral processes are reportedly influenced by corporate donors, foreign entities, and illicit funds.

***R:** Strengthen reporting obligations and conduct independent auditing of political party accounts and campaigns.*

Codes of Conduct, Conflicts of Interest, and Asset Declarations

The legal framework prevents conflicts of interest and promotes ethical conduct among public officials, including a Code of Ethics for Public Servants and a Law on Asset Declarations. Specific government employees and senior public officials must declare assets when assuming and leaving office. However, compliance is low, and the absence of legal sanctions for non-compliance is a challenge. The National Agency for Financial Investigation's mandate does not cover asset declaration oversight, leaving accountability gaps.

***R:** Ensure compliance and verification of asset declarations, imposing sanctions for non-compliance and strengthening enforcement of conflict-of-interest rules for public servants.*

Whistleblower Protection

There is no whistleblower protection law, leaving individuals reporting corruption vulnerable to retaliation. However, reporting mechanisms have been developed to facilitate reporting. The National Anti-Corruption Commission (CONAC) operates a whistleblowing platform, including an online portal and procedural guidelines for submitting reports. However, public confidence in such mechanisms remains low, with many fearing retaliation and a lack of follow-up on reports.

***R:** Adopt a comprehensive whistleblower protection law, ensure independent oversight of reporting mechanisms and guarantee reporting persons' confidentiality.*

Public Procurement

The Public Contracts Code mandates competitive bidding for contracts exceeding a threshold, and the Cameroon Online E-Procurement System (COLEPS) was launched in 2018. The Public Contracts

Regulatory Agency (ARMP) has improved its oversight. However, bid rigging, favoritism, and weak enforcement persist. Oversight of contract implementation is insufficient.

R: *Strengthen the ARMP's autonomy, systematically use the e-procurement system and apply sanctions for non-compliance. Enhance public oversight and ensure adequate training of procurement officials.*

Access to Information and Participation of Society

Without a Freedom of Information law, transparency and access to public information are limited. Implementation of transparency measures is inconsistent, and no legal provisions require authorities to disclose information upon request, weakening institutional accountability and public oversight. Despite the Freedom of Association Law, organizations face bureaucratic hurdles, restrictive administrative controls, and limited engagement in policymaking. While CONAC has established structures such as the National Anti-Corruption Coalition, civil society organizations report a significant decline in participation.

R: *Adopt and implement a Freedom of Information Law enabling unrestricted public access to information. Institutionalize mandatory public consultations in anti-corruption policymaking to improve engagement with CSOs, the media, and academia.*

Judiciary and prosecution services

Cameroon has adopted legislation to strengthen the judiciary and prosecution services, including amendments to the Penal Code expanding offences such as bribery, misappropriation, and abuse of function. To support the Special Criminal Court (SCC), the Specialised Officers of the Police was established. The court has prosecuted some high-profile corruption cases, however several cases remain unresolved, and the SCC faces allegations of selective prosecution.

R: *Remove executive control over judicial appointments and ensure effective prosecution of corruption cases by strengthening the SCC.*

Private Sector Transparency

Whilst Cameroon has improved private sector transparency, particularly regarding state-owned enterprises (SOEs), enforcement of legislation remains weak, and gaps persist in financial disclosure, corporate accountability, and compliance with transparency standards.⁹ SOEs are not required to publicly disclose audited financial statements resulting in most SOEs' failure to publish annual reports, limiting oversight and transparency. Fraud and misuse of corporate assets is criminalised, but weak enforcement and regulatory inefficiencies undermine compliance.

R: *Strengthen and enforce corporate anti-corruption compliance measures, ensuring mandatory internal controls and reporting obligations. Enforce beneficial ownership transparency and require high-risk sector companies to disclose real owners.*

Anti-Money Laundering

Whilst Cameroon has taken steps to combat money laundering and financial crime through legal reforms, sectors such as real estate, mobile money services, and the extractives industries pose

⁹ The Uniform Act on Commercial Companies, adopted by OHADA, sets unified rules for the creation, operation, and governance of companies in 17 African countries, including Cameroon, promoting legal certainty and cross-border business. <https://www.ohada.org/>, accessed on 13 February 2025.

money-laundering risks, with poor regulation. The National Agency for Financial Investigation has dedicated correspondents within key financial institutions to monitor transactions and report suspicious activity. However, there is weak oversight of politically exposed persons (PEPs), limited asset confiscation enforcement, and gaps in financial intelligence-sharing mechanisms.

R: Ensure compliance with anti-money laundering laws, increasing penalties for financial institutions failing to report suspicious transactions and increase oversight of PEPs.

Asset Recovery

Domestic asset recovery efforts have improved but remain insufficient. Cameroon has signed asset recovery agreements with several countries, but bureaucratic and diplomatic obstacles delay stolen asset repatriation. Cameroon faces procedural delays in legal proceedings to recover illicit wealth abroad. The lack of bilateral repatriation agreements hampers the return of stolen assets, while bank secrecy laws and a lack of whistleblower protection undermine enforcement and deter insider cooperation.

R: Improve institutional collaboration and reporting mechanisms, and enforce financial crime regulations. Establish an independent asset recovery agency to manage the tracing, freezing, confiscation, and return of stolen assets.

Cameroun : Rapport de la société civile par International Governance Institute - Cameroon¹⁰

Contribution au mécanisme d'examen de la mise en œuvre de la CNUCC :
Deuxième année d'examen des chapitres II et V de la CNUCC

7 novembre 2025

Il s'agit du résumé exécutif d'un rapport alternatif de la société civile de septembre 2025, examinant la mise en œuvre et l'application par le Cameroun d'articles sélectionnés dans les chapitres II (Mesures préventives) et V (Recouvrement des avoirs) de la Convention des Nations Unies contre la corruption (CNUCC). Le rapport a été soutenu par la Global Civil Society Coalition for the UNCAC¹¹ et est destiné à contribuer au processus d'examen par les pairs de la CNUCC du Cameroun couvrant ces deux chapitres. Le rapport complet est disponible sur le site web de la Coalition.¹²

Malgré les progrès réalisés dans l'élaboration d'un cadre de lutte contre la corruption, le Cameroun peine à mettre en œuvre les dispositions clés. L'engagement civique dans la lutte contre la corruption a considérablement diminué, et l'accès limité à l'information suscite des inquiétudes.

¹⁰ <https://www.igi-cameroon.com/>.

¹¹ Connue sous le nom de UNCAC Coalition.

¹² Global Civil Society Coalition for the UNCAC, Rapport parallèle de la société civile sur le Cameroun, <https://uncaccoalition.org/uncacparallelreportcameroon/>, consulté le 22 septembre 2025.

Évaluation du processus d'examen

Le gouvernement a-t-il divulgué des informations sur le point focal du pays ?	Oui	Le point focal figure sur la liste des experts gouvernementaux sur le site web de l'ONUDC. ¹³
Le calendrier de révision a-t-il été publié quelque part ?	Non	Le gouvernement n'a pas largement diffusé le calendrier et l'accès du public reste limité. ¹⁴
La société civile a-t-elle été consultée lors de la préparation de l'auto-évaluation ?	Incert ain	Le profil du Cameroun établi par l'ONUDC indique que «d'autres parties prenantes» ont été consultées, mais rien ne prouve que des OSC aient participé à l'élaboration de l'auto-évaluation. ¹⁵
L'auto-évaluation a-t-elle été publiée en ligne ou mise à la disposition de la société civile ?	Non	
Le gouvernement a-t-il accepté une visite de pays ?	Oui	
Une visite de pays a-t-elle été effectuée ?	Oui	25 au 27 février 2019.
La société civile a-t-elle été invitée à apporter sa contribution aux évaluateurs officiels ?	Incert ain	Il n'existe aucune indication concrète que les OSC aient été consultées au cours de l'évaluation. ¹⁶
Le secteur privé a-t-il été invité à fournir des informations aux examinateurs officiels ?	Incert ain	La soumission du gouvernement ne confirme pas la participation du secteur privé à l'examen du pays.
Le gouvernement s'est-il engagé à publier le rapport complet du pays ?	Non	

¹³ Office des Nations unies contre la drogue et le crime (ONUDC). Liste des experts gouvernementaux – Deuxième cycle d'examen : Cameroun. Extrait de https://www.unodc.org/documents/treaties/UNCAC/IRG-Experts/English/SecondCycle/Cameroun_E.pdf, consulté le 17 février 2025.

¹⁴ Les informations ont été communiquées par les canaux officielles et dans les rapports de l'ONUDC, nécessitant des demandes des parties prenantes.

¹⁵ Toutefois, le point focal a assuré que les représentants de la société civile figurant sur la liste des experts gouvernementaux avaient été consultés lors de l'examen. Ceci est basé sur l'explication fournie lors d'un entretien avec le point focal de la CNUCC, selon laquelle les représentants et les acteurs de la société civile figurant sur la liste des experts gouvernementaux ont été consultés dans le cadre du processus d'examen de la CNUCC.

¹⁶ Certaines personnes de la société civile faisaient partie de l'équipe d'experts gouvernementaux.

Principales conclusions et recommandations (R)

Politiques et pratiques préventives de lutte contre la corruption

Le Cameroun dispose d'un cadre juridique et politique de lutte contre la corruption, mais ne dispose pas d'une loi spécifique en la matière. Les mesures politiques et réglementaires comprennent la Stratégie nationale de lutte contre la corruption, qui met l'accent sur la prévention, l'éducation et les sanctions, mais n'a pas de force juridique contraignante.¹⁷

R : Adopter une politique nationale de lutte contre la corruption. Renforcer la stratégie nationale de lutte contre la corruption du Cameroun, en garantissant des objectifs mesurables, un suivi indépendant et des mécanismes d'application.

Organes de prévention de la corruption

La Commission nationale anticorruption (CONAC) surveille les stratégies de lutte contre la corruption, enquête sur les plaintes et sensibilise le public, mais manque de pouvoirs de poursuite.¹⁸ La Coalition Nationale de Lutte Contre La Corruption¹⁹ lutte pour la transparence, mais manque d'autonomie juridique et financière. Les organismes de lutte contre la corruption sont confrontés à des ingérences politiques, à une faible application de la loi et à une dépendance financière vis-à-vis du pouvoir exécutif.

R : Renforcer l'indépendance et l'efficacité de la CONAC. Renforcer l'engagement de la CONAC auprès de la société civile.

Secteur public

Le cadre juridique régissant le recrutement et la promotion des fonctionnaires garantit la transparence et la responsabilité. L'accès à la fonction publique est soumis à des concours et des codes de conduite. Néanmoins, le favoritisme et le népotisme nuisent au recrutement fondé sur le mérite. L'absence de mécanismes efficaces de contrôle et de sanctions à l'encontre des fonctionnaires corrompus contribue à une culture d'impunité, érodant la confiance.

R : Garantir la transparence des processus de recrutement et appliquer des mesures disciplinaires aux fonctionnaires qui se sont livrés à des pratiques de corruption.

Financement politique

Il y a des limites au financement des campagnes, et les partis politiques doivent déclarer leurs sources de financement et la manière dont ils dépensent les fonds publics. Cependant, les partis soumettent leurs rapports de manière irrégulière et les mécanismes de contrôle ne sont pas appliqués. Les processus électoraux seraient soumis à des influences indésirables.

R : Renforcer les obligations de déclaration et procéder à un audit indépendant des comptes et des campagnes des partis politiques.

¹⁷ Commission nationale anticorruption (CONAC). (2022). Stratégie nationale de lutte contre la corruption (2022-2026). Extrait de <https://conac.cm/en/wp-content/uploads/sites/2/2025/01/NACS-2022-2026-English-version.pdf>, consulté le 14 février 2025.

¹⁸ Décret n° 2006/088 du 11 mars 2006 portant création, organisation et fonctionnement de la Commission nationale anticorruption. Extrait de <https://conac.cm/en/wp-content/uploads/sites/2/2018/04/Presidential-decree-creating-NACC-English.pdf>, consulté le 13 février 2025.

¹⁹ Une initiative de la société civile lancée par la CONAC.

Codes de conduite, conflits d'intérêts et déclarations d'avoirs

Le cadre juridique prévient les conflits d'intérêts et encourage un comportement éthique chez les fonctionnaires.²⁰ Certains fonctionnaires doivent déclarer leurs avoirs en prenant et en quittant leurs fonctions. Cependant, le respect de cette obligation est faible en l'absence de sanctions. Le mandat de l'Agence nationale d'enquête financière ne couvre pas la surveillance des déclarations d'avoirs, entraînant des lacunes dans la responsabilité.

R : Garantir le respect et vérification des déclarations d'avoirs, imposer des sanctions en cas de non-respect et renforcer l'application des règles des conflits d'intérêts pour les fonctionnaires.

Protection des lanceurs d'alerte

Il n'existe aucune loi protégeant les lanceurs d'alerte, exposant les personnes qui signalent la corruption aux représailles. CONAC gère une plateforme de signalement comprenant un portail en ligne et des directives procédurales pour la soumission des signalements. Cependant, la confiance du public dans ces mécanismes demeure faible, et beaucoup craignent des représailles et un manque de suivi.

R : Adopter une loi sur la protection des lanceurs d'alerte, assurer un contrôle indépendant des mécanismes de signalement et garantir la confidentialité des personnes qui signalent des faits.

Marchés publics

Le Code des marchés publics impose la mise en concurrence pour les contrats dépassant un certain seuil et dispose d'un système de passation électronique des marchés publics (COLEPS). L'Agence de régulation des marchés publics (ARMP) a amélioré sa surveillance. Cependant, les pratiques de collusion, de favoritisme et le manque de rigueur dans l'application de la loi persistent. La surveillance de l'exécution des contrats est insuffisante.

R : Renforcer l'autonomie de l'ARMP, utiliser systématiquement le COLEPS et appliquer des sanctions pour non-respect des règles. Renforcer la surveillance publique et assurer une formation adéquate des responsables des marchés publics.

Accès à l'information et participation de la société

Sans loi sur la liberté d'information, la transparence et l'accès à l'information publique sont limités. La réalisation des mesures de transparence est incohérente et aucune disposition n'oblige les autorités à divulguer des informations sur demande. Malgré la loi sur la liberté d'association, les organisations sont confrontées à des obstacles bureaucratiques, à des contrôles administratifs restrictifs et à une participation limitée à l'élaboration des politiques. Les organisations de la société civile font état d'un déclin de participation.

R : Adopter une loi sur la liberté d'information permettant au public d'accéder à l'information sans restriction. Institutionnaliser les consultations publiques dans l'élaboration des politiques de lutte contre la corruption.

Mesures concernant les juges et les services de poursuite

²⁰ Notamment grâce à un code de déontologie pour les fonctionnaires et une loi sur les déclarations d'avoirs.

Le Cameroun a adopté une législation visant à renforcer les services judiciaires et de poursuite.²¹ La Cour pénale spéciale (CPS) a jugé certaines affaires de corruption très médiatisées, mais fait l'objet d'allégations de poursuites sélectives et plusieurs affaires restent ouvertes.

R : Supprimer le contrôle exécutif sur les nominations judiciaires et garantir des poursuites efficaces dans les affaires de corruption en renforçant la CPS.

Secteur privé

Malgré les améliorations de la transparence du secteur privé, l'application de la législation demeure faible.²² Les entreprises publiques ne sont pas tenues de publier leurs comptes audités, limitant la surveillance et la transparence. Le fraude et l'utilisation abusive des avoirs des entreprises sont criminalisées, mais la faiblesse des mesures d'application et réglementation compromet le respect des règles.

R : Appliquer les mesures de conformité anticorruption de l'entreprise et obliger des entreprises des secteurs à haut risque à divulguer leurs bénéficiaires effectifs.

Lutte contre le blanchiment d'argent

Bien que le Cameroun ait pris des mesures pour lutter contre le blanchiment d'argent, certains secteurs²³ ne sont pas suffisamment réglementés. L'agence d'enquête financière dispose de correspondants auprès des principales institutions financières afin de surveiller les transactions et de signaler les activités suspectes, mais la surveillance des personnes politiquement exposées (PPE) est insuffisante, l'application des mesures de confiscation est limitée et les mécanismes de partage des renseignements financiers présentent des lacunes.

R : Augmenter les sanctions contre les institutions financières qui ne signalent pas les transactions suspectes et renforcer la surveillance des PPE.

Recouvrement d'avoirs

Le Cameroun a signé des accords de recouvrement d'avoirs avec plusieurs pays, mais des obstacles bureaucratiques et diplomatiques retardent le rapatriement des avoirs. L'absence d'accords bilatéraux de rapatriement entrave le retour d'avoirs volés, et les lois sur le secret bancaire et l'absence de protection des lanceurs d'alerte compromettent l'application de la loi.

R : Améliorer la collaboration et les mécanismes de signalement, et appliquer la réglementation sur la criminalité financière. Créer une agence indépendante de recouvrement des avoirs.

²¹ Notamment des modifications du Code pénal élargissant les infractions telles que la corruption, le détournement de fonds et l'abus de fonction.

²² **La loi uniforme sur les sociétés commerciales**, adoptée par l'OHADA, établit des règles unifiées pour la création, le fonctionnement et la gouvernance des sociétés dans 17 pays africains, dont le Cameroun, favorisant ainsi la sécurité juridique et les activités transfrontalières. <https://www.ohada.org/>, consulté le 13 février 2025.

²³ Tels que l'immobilier, les services de paiement mobile et les industries extractives.