

29 апреля 2013 г.

**К вопросу укрепления Конвенции ООН Против Коррупции (КООНПК)
и Механизма обзора хода ее осуществления**

Уважаемые Председатель, Бюро и члены Группы по обзору хода осуществления КООНПК!

Мы обращаемся к Вам от имени и по поручению Коалиции КООНПК и ее Координационного комитета по вопросу, относящемуся к Механизму обзора хода осуществления КООНПК. Мы хотели бы выразить благодарность государствам-участникам КООНПК, Группе по обзору хода ее осуществления (ГОХО) и Управлению ООН по наркотикам и преступности (УНП ООН) в связи с успехами, достигнутыми к настоящему времени в рамках первого цикла обзора хода осуществления Конвенции ООН против коррупции.

В период экономической нестабильности, а также принимая во внимание снижение общественного доверия к власти и частному сектору, делом чрезвычайной срочности становится достижение успеха действий, направленных на обуздание коррупции, как на национальном, так и на международном уровне, при использовании КООНПК в качестве рамочного документа. Такого успеха можно добиться лишь путем создания союзов между всеми заинтересованными сторонами, взявшими на себя задачу противостояния коррупции.

Принимая во внимание данное обстоятельство, мы направляем Вам это письмо на основании Правил 2 и 17 Правил процедуры Конференции государств-участников КООНПК (КГУ), которые относятся также и к Группе по обзору хода осуществления КООНПК. Это письмо направляется Вам также на основании Резолюции КГУ 4/6, принятой на Четвертой конференции государств-участников, состоявшейся в 2011 г. в г. Марракеше, с целью ознакомить Вас с некоторыми нашими действиями и работой в соответствии с положениями данной Резолюции. Письмо освещает опыт, полученный нами в рамках Резолюции 4/6, а также выражает нашу озабоченность исключением НПО из участия в заседаниях Группы по обзору хода осуществления КООНПК и заседаниях Рабочих групп по возвращению активов и по предотвращению коррупции. Участие гражданского общества в работе органов международного механизма обзора вносит вклад в налаживание искреннего диалога и способствует совершенствованию законодательства, политики, программ и институтов на уровне отдельных стран. Данное письмо направляется Вам от имени и по поручению Коалиции КООНПК филиппинской Сетью за прозрачность и подотчетность (Transparency and Accountability Network) и Трансперенси Интернешнл (Transparency International).

Деятельность гражданского общества и его участие в рамках Резолюции 4/6 могут быть кратко описаны следующими положениями:

1. Резолюция 4/6 стала компромиссом, достигнутым государствами-участниками по вопросу проведения брифингов для НПО в кулуарах сессий ГОХО в целях укрепления доверия к тому вкладу, который НПО могут внести в качестве наблюдателей за работой ГОХО, ключевого органа Механизма обзора.¹ Резолюция была внесена в

¹Резолюция 4/6, в числе прочего, гласит (в сокращении):

1. Брифинги для НПО проводятся в кулуарах ГОХО по результатам процесса обзора, включая выявленные потребности в технической помощи.
2. Брифинги проводятся на основе докладов ГОХО, тематических докладов об осуществлении и дополнительных добавлений по регионам.
3. Неправительственным организациям разрешается заранее представлять свои замечания в письменном виде.

Коалиция КООНПК - это всемирная сеть более чем 350 организаций гражданского общества из 100 стран.

качестве временной меры, без приостановления или признания недействительными соответствующих Правил процедуры КГУ, которые предусматривают допущение НПО в качестве наблюдателей на сессии ГОХО.

2. Брифинги ГОХО, организованные УНП ООН в июне 2012 г., позволили провести полезный диалог между НПО и делегациями государств-участников по вопросам участия НПО в Механизме обзора. НПО сообщили о своем опыте участия в процессах обзора хода осуществления КООНПК на уровне отдельных стран, а также внесли свой вклад в форме выводов и рекомендаций, относящихся к осуществлению Конвенции на национальном уровне. Результатом этого стало конструктивное обсуждение затронутых вопросов с делегациями государств-участников.
3. Перед брифингом НПО также представили в письменном виде свои материалы, включающие параллельные доклады по отдельным странам, а также обзорный доклад, агрегирующий наши выводы о прозрачности и открытости процесса обзора на национальном уровне наряду с комментариями и предложениями по некоторым ключевым проблемам его осуществления.

Тем не менее, НПО по-прежнему исключены из участия в работе ГОХО и Рабочих групп КООНПК по возвращению активов и предотвращению коррупции в качестве наблюдателей.

Более того, после проведения первого конструктивного брифинга НПО в июне 2012 г., дополнительные ненадлежащие ограничения были наложены на письменные и устные заявления, которые НПО предоставляют в ГОХО. Нас уведомили, что письменные и устные заявления, принятые в ходе первого брифинга, не будут приниматься в рамках второго, включая Краткие обзоры докладов НПО по осуществлению КООНПК на уровне отдельных стран.

Мы хотели бы представить следующие наблюдения, касающиеся нашего опыта деятельности в рамках Резолюции 4/6:

Ограничения на письменные и устные заявления

4. Ограничения, наложенные на письменные и устные заявления НПО в ходе брифингов ГОХО, снижают наши возможности по освещению нашей антикоррупционной деятельности и соответствующих оценок. Они снижают возможности ведения значимого диалога и обмена информацией между правительствами и другими заинтересованными сторонами по вопросам процесса обзора хода осуществления КООНПК и проведения КООНПК в жизнь.
5. Данные ограничения не согласуются с положительным опытом деятельности ООН, принимая во внимание опыт работы других ее органов, включая органы обзора Конвенции.
6. Ограничения не отвечают обязательствам КООНПК, включая Статьи 5 и 13, по содействию участию гражданского общества.

Исключение НПО из участия в деятельности ГОХО в качестве наблюдателей

7. Исключение НПО из участия в сессиях ГОХО в качестве наблюдателей означает, что мы не сможем следить за ходом и непосредственно участвовать в обсуждениях,

4. Неправительственным организациям рекомендуется... сообщать... о своей деятельности и участии в осуществлении рекомендаций и заключений ГОХО, одобренных КГУ, включая те из них, которые касаются удовлетворения потребностей в технической помощи и развития потенциала по эффективному осуществлению Конвенции.

5. Делегации государств-участников призываются... использовать брифинги... для продолжения конструктивного диалога по вопросу о вкладе неправительственных организаций в деятельность Механизма обзора хода осуществления Конвенции.

ведущихся в рамках ГОХО. Это обстоятельство препятствует НПО в получении ясного понимания деятельности данной части Механизма обзора, в привнесении своего опыта и знаний в обсуждения, а также в оказании содействия в укреплении доверия общества к этому органу. Исключение НПО является сигналом о том, что обсуждение вопросов противостояния коррупции в рамках ГОХО не предназначено для того, чтобы стать достоянием общества.

8. Исключение НПО из участия в работе ГОХО в качестве наблюдателей также не соответствует совокупности Правил 2 и 17 Правил процедуры Конференции государств-участников КООНПК. (См. Заключение Управления ООН по правовым вопросам от 5 августа 2010 г.). Игнорирование данных Правил подрывает доверие общества к процессам, относящимся к КООНПК.
9. Исключение НПО противоречит букве и духу Конвенции, включая ее Статьи 5, 10 и 13. Первая из вышеперечисленных статей требует от правительств способствовать участию общества и повышению прозрачности. Вторая призывает к прозрачности в публичной администрации. Третья статья требует проведения политики, способствующей активному участию общества, обеспечению для населения эффективного доступа к информации и свободы поиска, получения, опубликования и распространения информации о коррупции. Принципы и практические действия, проводить в жизнь которые обязываются Государства-участники в рамках КООНПК, сохраняют свою силу и на международном уровне. Действовать иным образом означает ослаблять значение Конвенции и подрывать веру общества в ее потенциал.

Исключение НПО из участия в деятельности Рабочих групп в качестве наблюдателей

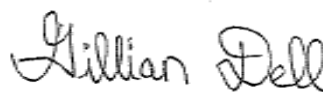
10. Недопущение НПО к участию в деятельности Рабочих групп по возвращению активов и предотвращению коррупции в качестве наблюдателей препятствует НПО в получении ясного понимания их деятельности и в привнесении своих знаний и опыта в обсуждения.
11. НПО исключены без каких-либо оснований, которые содержались бы в каких-либо решениях Конференции государств-участников. КГУ никогда не проводило каких-либо обсуждений по вопросу их исключения, и исключение НПО не соответствует Правилам 2 и 17 Правил процедуры. (См. Заключение Управления ООН по правовым вопросам от 5 августа 2010 г.).
12. Еще раз напоминаем, что исключение НПО из деятельности Рабочих групп также противоречит букве и духу Конвенции, включая ее Статьи 5, 10 и 13.

Осмысливая наш опыт, относящийся к Резолюции 4/6, мы выражаем уверенность в том, что применение соответствующих Правил процедуры послужит к укреплению ГОХО и КООНПК. Прозрачность расширяет понимание со стороны общества, укрепляет доверие и ограничивает возможности совершения правонарушений. Участие гражданского общества способствует и подкрепляет усилия государственных должностных лиц, ведущих работу по противодействию коррупции. Сотрудничество всех заинтересованных сторон является ключевым условием успеха осуществления КООНПК и противостояния коррупции.

Искренне Ваши,



Винсент Лазатин / Vincent Lazatin
Transparency and Accountability Network
Председатель
Координационный Комитет КООНПК



Джиллиан Делл / Gillian Dell
Transparency International
Секретариат
Коалиция КООНПК