

ПРИЗЫВ К ГРУППЕ ПО ОБЗОРУ ХОДА ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ КООНПК, ГОСУДАРСТВАМ-УЧАСТНИКАМ КООНПК И УООННП ОБЕСПЕЧИТЬ ПРОЗРАЧНОСТЬ И ОТКРЫТОСТЬ ДЛЯ ШИРОКОГО УЧАСТИЯ МЕХАНИЗМА ОБЗОРА ХОДА ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ КООНПК

Коалиция КООНПК, представляющая собой всемирную сеть более чем 240 организаций гражданского общества из 100 стран, обращается к государствам-участникам Конвенции ООН против коррупции (КООНПК) и Управлению ООН по наркотикам и преступности (УООННП) с призывом к обеспечению прозрачности и открытости для широкого участия деятельности недавно созданного механизма обзора хода осуществления КООНПК.

Прозрачность и участие гражданского общества являются ключевыми факторами борьбы с коррупцией по всему миру, как это признается в Статье 13 и других положениях Конвенции ООН против коррупции (КООНПК). Точно так же, они жизненно важны для обеспечения эффективности и общественного доверия к механизму обзора хода осуществления КООНПК, что отражено в Круге ведения Механизма обзора хода осуществления КООНПК, который призывает к тому, чтобы этот механизм был «прозрачным, эффективным, свободным от вмешательства, открытым для широкого участия и беспристрастным» (Резолюция 3/1 Конференции государств-участников (КГУ, параграф II.3(a)).

Наблюдатели от гражданского общества в Группе по обзору хода осуществления КООНПК

Мы обращаемся к государствам-участникам с призывом обеспечить прозрачность и открытость для широкого участия механизма обзора хода осуществления КООНПК посредством участия наблюдателей от гражданского общества в Группе по обзору хода осуществления КООНПК (ГОХО), которая ведет наблюдение за процессом обзора, и предоставления им возможности делать заявления на заседаниях ГОХО.

Участие гражданского общества предусмотрено Правилom 17 Правил процедуры Конференции государств-участников КООНПК (КГУ), которое позволяет группам гражданского общества участвовать в заседаниях в качестве наблюдателей и делать заявления. Это правило также относится и к Группе по обзору хода осуществления КООНПК. Управление ООН по правовым вопросам недавно выдало юридическое заключение, которое гласит, что:

- правила, принятые КГУ КООНПК, применяются к ГОХО, как к вспомогательному органу КООНПК; и
- ГОХО не предоставлено полномочий по принятию решений относительно ее собственных правил процедуры; в случае, если ГОХО будет стремиться к применению иного правила в отношении участия наблюдателей, она должна будет обратиться к КГУ с просьбой принять соответствующее решение¹.

Мы призываем ГОХО принять выводы Управления ООН по правовым вопросам и применять Правила процедуры КГУ.

¹ См. www.unodc.org/unodc/en/treaties/CAC/IRG-session1-resumed.html См. более подробно параграфы 11, 12 и 16 данного заключения.

Прозрачность и вовлечение гражданского общества в процесс обзора

Кроме того, мы призываем государства сделать выбор в пользу прозрачности и участия гражданского общества в проведении обзоров по отдельным странам. Соответствующее решение должно включать предоставление информации и поощрение участия гражданского общества на всех стадиях процесса обзора, а именно:

- УООННП должно публиковать в режиме «онлайн» перечни основных пунктов, представленных правительствами, с тем, чтобы дать гражданскому обществу возможность совместной работы с соответствующими правительствами в течение всего времени проведения обзора;
- УООННП должно публиковать в режиме «онлайн» всю информацию, относящуюся к графикам проведения обзоров, включая сведения о том, разрешила ли та или иная страна посещение своей территории и график таких посещений.
- Страны, в отношении которых проводится обзор, должны согласиться на своевременную публикацию в режиме «онлайн» своих ответов на пункты контрольного перечня вопросов для самооценки;
- Страны, в отношении которых проводится обзор, должны разрешить посещение своих территорий инспекционными группами, а так же привлекать организации гражданского общества к консультациям с инспекционными группами в ходе таких посещений;
- Страны, проводящие обзор, должны организовывать посещения стран, в отношении которых проводится обзор, в случае их согласия;
- Страны, в отношении которых проводится обзор, должны разрешить УООННП публиковать полные тексты докладов по странам (а не только резюме) в режиме «онлайн» в целях содействия совместным усилиям по выполнению соответствующих рекомендаций.
- ГОХО и КГУ должны предоставить гражданскому обществу и частному сектору возможность делать заявления в ходе своих заседаний.

Предусмотрев вышеперечисленные элементы, Государства-Участники КООНПК внесут свой вклад в создание эффективного процесса обзора, что будет способствовать достижению общей цели, а именно, выступлению против «порождаемых коррупцией проблем и угроз для стабильности и безопасности общества, что подрывает демократические институты и ценности, этические ценности и справедливость и наносит ущерб устойчивому развитию и правопорядку». (Преамбула КООНПК)

26 ноября 2010 г.