

ОБЕСПЕЧЕНИЕ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ КООНПК: ЗАЯВЛЕНИЕ КОАЛИЦИИ В ПРЕДДВЕРИИ 6-Й КОНФЕРЕНЦИИ ГОСУДАРСТВ-УЧАСТНИКОВ В САНКТ-ПЕТЕРБУРГЕ

Памятуя о том, что коррупция подрывает работу государственных учреждений и принципы верховенства права, наносит ущерб конкурентным условиям и инвестиционному климату, ставит под угрозу устойчивое развитие и способствует нестабильности; более того, разрушает чувство совместных обязательств и прав в обществе и порождает атмосферу безнадежности и гнева;

Напоминая государствам-участникам об их обязательствах, взятых в рамках Конвенции ООН против коррупции (КООНПК), по более рациональному и продуктивному содействию и укреплению мер по предотвращению и борьбе с коррупцией;

Приветствуя недавно принятую Дохийскую декларацию, направленную, в частности, на содействие установлению верховенства права и участию общественности в решении вопросов на национальном и международном уровнях;

Будучи обеспокоены тем, что по истечении десяти лет с момента вступления в силу Конвенции безнаказанность за преступления коррупционного характера по-прежнему повсеместна;

Коалиция КООНПК обращается к государствам-участникам КООНПК с призывом принять на 6-й сессии Конференции государств-участников КООНПК резолюции о нижеследующем:

Об участии гражданского общества

1. Повторно подтвердить значение участия гражданского общества в усилиях по борьбе с коррупцией, обратиться к государствам-участникам с призывом обеспечить наличие такого участия путем создания и поддержания безопасной и благоприятной среды, в рамках которой гражданское общество сможет беспрепятственно и безопасно функционировать; а также отметить прискорбные случаи ограничения такого участия образом, противоречащим букве и духу Конвенции, и его несоответствия международным нормам в области прав человека. Также, обязать УНП ООН разработать по согласованию с организациями гражданского общества параметры для измерения степени вовлеченности гражданского общества в процесс осуществления положений КООНПК. (Статьи 5 и 13 КООНПК)
2. В соответствии с обсуждением пункта повестки дня КГУ об участии гражданского общества, подтвердить, что согласно правилам 2 и 17 процедуры КГУ, организации гражданского общества имеют право принимать участие в качестве наблюдателей в деятельности всех вспомогательных органов КГУ, включая Группу по обзору хода осуществления и любые рабочие группы КООНПК. (Правила процедуры 2 и 17 КГУ КООНПК)

О ходе обзора КООНПК

3. Включить в обзоры КООНПК согласованный процесс для последующего наблюдения за осуществлением рекомендаций по проведению обзора отдельной страны, включая рекомендации по техническому содействию, а также обеспечить участие гражданского общества в таком процессе. (Статья 63 (4) (5) (6) и (7) КООНПК)

4. Сформировать прозрачный и всесторонний 2-й цикл процесса обзора КООНПК с учетом положений как главы II, так и главы V, а также, учитывая важность рассмотрения обеих этих глав, обеспечить ресурсы, необходимые для формирования данного цикла. Обратиться к государствам-участникам и УНП ООН с требованием опубликовать обновленные графики проведения обзора для каждой отдельной страны, информацию об основных направлениях и объявления о завершении проведения обзора отдельной страны. Также, потребовать посещения стран, участия гражданского общества и публикации основных документов по проведению обзора, включая самооценку и полные доклады по каждой стране. (Статья 63 КООНПК)

О предотвращении

5. Напомнить государствам-участникам, что, как установлено в Резолюции 5/4 КГУ, эффективный доступ общественности к информации является ключевым фактором для предотвращения коррупции; а также призвать их к принятию и реализации всестороннего доступа к информационному законодательству. (Глава II КООНПК, в частности, статьи 5 (1), 9, 10 и 13))
6. Основываясь на Резолюции 4/4 КГУ, призвать к сбору информации о бенефициарных владельцах путем использования национальных государственных реестров компаний и трастов, содержащих свежие текущие данные. Кроме того, призвать правительства к сбору и публикации информации о бенефициарном праве собственности всех участников торгов на получение контрактов на государственные закупки. При этом, призвать к обязательному применению или укреплению, а также активному приведению в исполнение мер по надлежащей проверке клиентов, включая проверку в связи с бенефициарным правом собственности, в отношении банков и других поставщиков услуг, включая юристов и агентов по образованию трастов и юридических лиц. (Статья 12 (с) КООНПК)
7. Призвать государства-участники к опубликованию информации о людях, занимающих значимые государственные должности (политически влиятельных лицах), в национальных государственных реестрах, а также обратиться к таким людям и другим лицам с требованием о подаче полных деклараций об имеющихся у них активах, и предоставлении этих деклараций для всеобщего ознакомления. (Статьи 8, 14 и 52 КООНПК)
8. Обратиться к УНП ООН с требованием созвать заседание экспертов для разработки рекомендаций по предотвращению и выявлению, а также утверждению мер наказания за коррупционные действия в форме предоставления ссуд, субсидий и коммерческих лицензий. (Статья 12(d) КООНПК)

О вовлечении в преступную деятельность и применении права

9. Призвать государства-участники установить и принять действенные меры по борьбе с серьезной преступностью, связанной с правительственной коррупцией, а также поощрить применение экстерриториальной юрисдикции для преследования таких коррупционеров. (Статья 16(2) КООНПК)

10. Признать важность защиты лиц, совершающих служебные разоблачения, в государственном и частном секторах и приветствовать составление проекта Руководства УНП ООН по надлежащей практике и защите лиц, сообщающих информацию. (Статья 33 КООНПК)
11. Обязать УНП ООН сотрудничать с государствами-участниками с целью разработки общих рекомендаций по правовому урегулированию дел, связанных с коррупцией. Правовое урегулирование должно, по меньшей мере:
 - (i) применяться только к компаниям, которые подают прозрачные отчеты о своей деятельности по собственной инициативе, сотрудничают во всех сферах и соответствующим образом решили вопрос с правонарушением на уровне компании, включая применение заслуживающей доверия программы, обеспечивающей соблюдение правовых актов;
 - (ii) обеспечивать признание правонарушения и предоставлять полную и подробную информацию о таком правонарушении;
 - (iii) обеспечивать применение эффективных, соразмерных и сдерживающих санкций, включая всю выгоду, полученную в результате совершения правонарушения;
 - (iv) обеспечивать предоставление компенсации лицам, понесшим ущерб в результате преступления, включая иностранных жертв коррупции;
 - (v) требовать, чтобы любое соглашение, а также его условия и обоснование подлежали вынесению на открытое судебное слушание и окончательному утверждению судом;
 - (vi) включать публикацию соглашения и связанных с ним постановлений суда, а также, по завершении составления условий соглашения, публикацию подробной информации о фактическом исполнении такого соглашения;
 - (vii) предусматривать, что урегулирование, в случае достижения его с компаниями, не исключает судебного преследования отдельных лиц без взносов работодателя в счет погашения штрафов таких лиц. (Статьи 26 (4) и 30 (1) КООНПК)
12. Призвать государства-участники к обеспечению строгого ограничения национального иммунитета государственных чиновников и наличия прозрачных и эффективных процедур для приостановления осуществления привилегий таких лиц. (Статья 30(2) КООНПК) Также, призвать государства-участники убедиться в том, что иммунитет и другие привилегии – национальные, иностранные, международные, которыми располагают государственные чиновники, не являются объектом злоупотребления и, в частности, не используются для прикрытия отдельных лиц с целью уклонения от подотчетности в связи с коррупционными преступлениями. При этом, призвать КГУ к содействию продвижению данных стандартов до уровня Комиссии международного права, которая на данный момент работает над составлением проекта статей «Иммунитет должностных лиц государства от иностранной уголовной юрисдикции».
13. Призвать государства-участники предоставить наличие гарантий, необходимых для обеспечения отсутствия злоупотребления влиянием, включая политическое влияние, на приведение решений в исполнение. Также, призвать государства-участники к обеспечению функциональной независимости и выделения ресурсов как для специализированных правоохранительных органов, так и для судебной власти. (Статьи 11, 30 (3) и 36 КООНПК)

О средствах защиты от коррупции

14. Напомнить государствам-участникам о том, что они обязаны принять действенные меры по урегулированию последствий коррупционных действий и обеспечить предоставление компенсаций жертвам коррупции; приветствовать формирование юридического понятия социального ущерба, представленное правительством Коста-Рики во время 4-й КГУ (Corrupción y daño social, SAC/COSP/2011/CRP.6) и способствовать применению схожих подходов государствами-участниками. При этом, обязать представителей Инициативы по возврату похищенных активов/УНП ООН разработать ряд руководящих принципов на основе примеров передовой практики для выявления, подсчета и возмещения ущерба, нанесенного коррупцией. (Статьи 34 и 35 КООНПК)

О возвращении активов

15. Призвать государства-участники обеспечить проведение любых судебных или внесудебных разбирательств, связанных с доходами, полученными коррупционным путем, в соответствии с главой V, которой предусмотрена репатриация упомянутого имущества в страну, из которой оно было вывезено, или в страну, понесшую ущерб в результате совершения коррупционного преступления, лежащего в основе связанных с ним преступных действий. (Статья 3 и глава V КООНПК)
16. Призвать государства-участники привести в действие и внедрить комплексные законы, направленные на конфискацию любого актива, полученного с помощью или в результате совершения преступления, признанного таковым в соответствии с Конвенцией, включая доходы от активной коррупции. (Статья 3 КООНПК)
17. Выступить с настоятельным требованием к государствам-участникам активно содействовать непосредственному возвращению имущества путем активного и своевременного обмена информацией и применения соответствующих законов праве обращения в суд. (Статьи 53 и 56 КООНПК)
18. Призвать государства-участники обеспечить использование и управление активами, возвращенными согласно Конвенции, прозрачным и подотчетным образом, направленным на их вовлечение в обеспечение устойчивого развития. (Статья 9 КООНПК)
19. Призвать государства-участники к содействию установлению прозрачности и подотчетности путем предоставления в рамках Инициативы по возвращению похищенных активов наиболее свежей информации о любых судебных или внесудебных разбирательствах, касающихся доходов, полученных в результате транснациональной коррупции, а также последних данных об объеме изъятых, конфискованных и возвращенных под их или их юрисдикцией активов за каждый год. (Статья 9 КООНПК)

О дополнительных процедурах и мерах

20. Обратиться к ГОХО с требованием подготовить к 7-й КГУ следующее: (1) общие положения о порядке обмена информацией и предоставления отчетов для случаев серьезного несоблюдения и недостаточно эффективного приведения в исполнение обязательств в соответствии с КООНПК; (2) отчет о целесообразности и осуществимости создания единого международного механизма для решения вопросов, связанных с коррупционными преступлениями на правительственном и транснациональном уровнях, подготовленный по согласованию с соответствующими межправительственными организациями; и (3) отчет о возможных способах улучшения координирования с процессами обзора других конвенций по борьбе с коррупцией. (Статья 63(7) КООНПК)

Государства-участники должны продемонстрировать свои обязательства на практике. Как установлено делегатами во время 13-го Конгресса ООН по предотвращению преступности и уголовному правосудию в Дохе в апреле 2015 года, письменное принятие обязательств не является достаточным для успешной борьбы с коррупцией.

21 мая 2015 г.
